اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی زنجان	**صورتجلسه**	شماره سند : MA-Fo-Qa-01-01 تاریخ و وضعیت بازنگری : دوم - ۹۷/۱۱/۰۹

اطلاعات جلسه

موضوع : ششمین کمیسیون تخصصی بازرگانی و لجستیک

شماره دعوتنامه : ۵۷۹ /۰۵/ص	**تاریخ دعوتنامه :** ۱۴۰۵/۰۷/۱۸	**تاریخ جلسه :** ۱۴۰۵/۰۷/۲۰
ساعت شروع : ۱۱:۳۰ صبح	**ساعت خاتمه:** ۱۳ ظهر	**محل نشست :** سالن جلسات اتاق بازرگانی زنجان (طبقه چهارم)

دستور جلسه

دستور اول	**بررسی عدم تعلق ۱۰ درصد هزینه کرایه حمل ناوگان غیرایرانی به کالاهای مشمول رویه ورود موقت، و بررسی آثار آن بر فعالان اقتصادی استان زنجان با تاکید بر ارائه راهکارهای اجرایی. (مکاتبه معاونت محترم حقوقی رئیس‌جمهور به شماره ۵۵۸۴۴/۱۲۸۲۹۰ مورخ ۱۴۰۴/۰۸/۰۶)**

مشروح مذاکرات

ششمین جلسه کمیسیون بازرگانی در سال ۱۴۰۵ به ریاست جناب آقای بازرگانی رییس محترم کمیسیون بازرگانی و لجستیک ، آقای رستمخانی دبیر محترم کمیسیون و با حضور سرکار خانم محمدی و جناب آقای مهندس عباسی نمایندگان محترم اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای استان ، جناب آقای مهری نماینده محترم گمرک استان ، جناب آقای بابایی نماینده محترم اداره کل صمت استان ، جناب آقای صادقی رییس محترم واحد ارزی کمیسیون هماهنگی بانک های استان و با حضور شرکتهای ذیربط در رابطه با موضوع جلسه برگزار گردید .

در ابتدا جناب آقای بازرگانی ضمن اعلام خوش آمدگویی به حاضرین درجلسه ، موضوع بررسی عدم تعلق ۱۰ درصد کرایه حمل ناوگان غیرایرانی به کالاهای مشمول رویه ورود موقت و بررسی آثار آن بر فعالان اقتصادی استان را با تاکید بر ارایه راهکارهای اجرایی (موضوع مکاتبه معاونت محترم رییس جمهور به شماره ۵۵۸۴۴/۱۲۸۲۹۰ مورخ ۱۴۰۴/۰۸/۰۶) را طرح کرده و توضیحات جامعی را در این خصوص بیان داشتند .

رئیس کمیسیون، با ترسیم سیمای تجارت خارجی استان، تصریح نمودند که *بین ۶۰ تا ۶۵ درصد از کل حجم واردات گمرک زنجان به رویه ورود موقت اختصاص دارد که مستقیماً شریان تأمین مواد اولیه واحدهای بزرگ تولیدی و صادراتی استان به‌ویژه صنایع سرب، روی و فلزات را شکل می‌دهد.*

آقای بازرگانی تأکید کرد : این محدودیت‌ها نه انتخاب تجار، بلکه ناگزیری تحمیلی بر بازرگانان استان بوده و مطالبه هرگونه هزینه اضافی در چنین شرایطی، عدالت اجرایی را زیر سؤال می‌برد .

ایشان سپس *سازوکار اخذ ده درصد کرایه حمل به نفع وزارت راه و شهرسازی را، مطابق تبصره ۲ ماده واحده قانون مقررات تردد وسایل نقلیه خارجی*، به‌تفصیل تبیین فرمودند.

رییس کمیسیون بازرگانی و لجستیک، در این جلسه، *مکاتبه معاونت محترم حقوقی ریاست‌جمهوری مبنی بر عدم شمول این هزینه بر کالاهای مشمول ورود موقت را قرائت نموده و تعمیم و استمرار این رویه را در کاهش بهای تمام‌شده تولید و ارتقای توان رقابت‌پذیری شرکتهای تولیدی استان حیاتی دانست .*

در ادامه وی با نگاه راهبردی افزودند: اگر این هزینه بر مواد اولیه ورود موقت تحمیل شود ، عملاً بخشی از ارزش افزوده شرکتهای تولیدی استان پیش از فرآوری کسر گردیده و صادرات مجدد کالا نیز مشمول برگشت این هزینه نخواهد بود. به عبارت دیگر از منظر منطق حقوقی و اقتصادی، کالای ورود موقت ، اصولاً وارد قلمرو گمرکی کشور شده و پس از پردازش و فرآوری مجدد ا صادر می گردد و تمامی حقوق ورودی آن بصورت تضمین در اختیار گمرک و دولت می باشد که پس از صادرات ، تضمین یا سپرده به صاحب کالا برمی گردد .

ایشان پیشنهاد کرد *اتاق بازرگانی زنجان مستندات حقوقی و اقتصادی این موضوع را به‌صورت یک پرونده جامع ، تدوین کرده و از مجاری رسمی استانی و ملی ، آن را مورد پیگیری قرار دهد.* وی همچنین بر ضرورت هم‌افزایی کمیسیون با گمرک استان ، اداره کل راهداری استان و تشکل‌های حمل‌ونقل موجود در استان جهت *شفاف‌سازی رویه‌های اجرایی* تأکید ورزیدند.

در ادامه ، رییس کمیسیون افزود با عنایت به حجم بالای واردات مواد اولیه تحت رویه «ورود موقت» از طریق خاک افغانستان به مقصد استان زنجان، اعمال و اخذ عوارض ۱۰ درصدی ناوگان غیرایرانی، موجب تحمیل هزینه‌های گزاف بر دوش تولیدکنندگان و افزایش چشمگیر قیمت تمام‌شده محصولات می‌گردد. از آنجا که طبق قوانین و مقررات امور گمرکی، حقوق ورودی و دولتیِ کالاهای ورود موقت به‌صورت سپرده یا ضمانت‌نامه بانکی اخذ می‌گردد و از سوی دیگر، هیچ‌گونه کامیون ایرانی حق بارگیری مستقیم از خاک افغانستان را ندارد، اعمال این عوارض مضاعف فاقد توجیه منطقی و اقتصادی است .(در خصوص رویه ورود موقت و کریدور حمل‌ونقل).

وی تاکید کرد : با توجه به شرایط خطیر کنونی کشور و محدودیت‌های زنجیره تأمین، امکان تخلیه بارهای خریداری‌شده از مبدأ چین در بندرهای جنوبی کشور میسر نبوده و ناگزیر این کالاها در بنادر یا مناطق آزاد کشورهای پاکستان یا ترکیه تخلیه می‌گردند. از آنجا که انتقال این محموله‌ها به داخل کشور مستلزم عملیات ترانزیتی است و کامیون‌های ایرانی امکان بارگیری مستقیم جهت واردات قطعی از مبدأ کشورهای ترکیه و پاکستان را ندارند، ناوگان غیرایرانی نقش ناگزیر در این فرآیند ایفا می‌کند.

لذا، با توجه به شرایط ویژه اقتصادی و تحریم‌های ظالمانه، از مقامات عالی‌رتبه و دستگاه‌های مسئول استدعا داریم به‌منظور حمایت از واحدهای تولیدی و تسهیل فرآیند تأمین، نسبت به لغو یا تعلیق موقت اخذ عوارض ۱۰ درصدی ناوگان حمل‌ونقل خارجی برای صاحبان کالا (به‌ویژه در خصوص اقلام وارداتیِ ضروری) دستورات مقتضی را صادر فرمایند. (درخصوص در خصوص واردات قطعی و چالش‌های ترانزیتی کشور) .

ایشان در پایان بخش سخنان خود، *از اعضای کمیسیون و نهادهای دولتی حاضر در جلسه خواستند تا با نگاه حمایتی و میدانی ، در کوتاه‌ترین زمان ، امکان‌سنجی تعیین تکلیف این موضوع را اجرایی نمایند .*

سرکار خانم محمدی و جناب آقای عباسی از اداره‌کل راهداری و حمل‌ونقل جاده‌ای استان نیز ضمن تشریح *تکالیف قانونی واریز وجوه به حساب خزانه، همراهی همه‌جانبه خود را با شکل‌گیری رویه واحد و پیگیری* از طریق سازمان راهداری و اتاق ایران اعلام و به *رویه گمرک سهلان* به‌عنوان الگوی عینی را مورد اشاره قرار دادند .

جناب آقای نوروزی، نماینده محترم بخش خصوصی از گروه صنعتی زرین ، ضمن تأیید تحلیل‌های رییس محترم کمیسیون ، *اخذ عوارض مربوطه را با ماهیت و فلسفه ورود موقت مغایر دانست* و دلیل اصلی آن را صادرشدن مجدد کالا پس از پردازش آن تاکید کرد و بیان داشت که از این طریق ، *حقوق گمرکی قطعی دولت هرگز وصول نمی‌شود.* وی تحمیل هزینه مازاد ارزی و ریالی بر شرکت‌های تولیدی را موجب فشار بر نقدینگی و تضییع رقابت‌پذیری آنان در بازارهای منطقه‌ای برشمرده و حذف کامل این دیون از زنجیره صادراتی را خواستار شدند.

در ادامه ، جناب آقای مهری، رئیس محترم سرویس ارزیابی گمرک زنجان ،با *واکاوی موضوع حقوقی تبصره ۲ ماده واحده قانون مقررات تردد وسایل نقلیه خارجی و ماده ۶ قانون مقررات صادرات و واردات ، به بخشنامه حمل ترکیبی اشاره داشت و تاکید کرد که عوارض را بر مبنای کل کرایه حمل از مبدأ خارجی محاسبه می‌نماید.*

ایشان پیگیری موضوع از مراجع بالادستی، استعلام تکمیلی از معاونت محترم حقوقی ریاست‌جمهوری و بررسی امکان استفاده از ظرفیت‌های معافیت اضطراری شورای امنیت کشور برای شرایط تحریم را پیشنهاد کرد.

در بخشی از جلسه ، سرکار خانم محمدی و جناب آقای عباسی، از اداره‌کل راهداری و حمل‌ونقل جاده‌ای استان، رویه اجرایی واریز وجوه به خزانه را الزامی قانونی دانسته و بخشنامه حمل ترکیبی را مورد تشریح قرارداد.

ایشان ضمن اعلام آمادگی برای استعلام رسمی، همراهی کامل با پیشنهاد منسجم و مشترک از مجاری اتاق بازرگانی ایران و سازمان راهداری کشور را تصریح نمود

وی ضمن اشاره به تجربه عدم وصول این عوارض در برخی از گمرکات کشور ، نظیر گمرک سهلان که مؤید تحلیل مطرح‌شده در جلسه می باشد تاثیر آن را بر عدم الزام مطلق این هزینه تشریح کرد .

جناب آقای بابایی و سایر نمایندگان محترم بخش خصوصی نیز بر صیانت از زنجیره تأمین و نقدینگی واحدهای سرب و روی استان و رفع موانع واردات خاک روی تأکید کردند . ایشان در ادامه بر صیانت از استمرار زنجیره تأمین خاک و مواد اولیه واحدهای فرآوری تأکید ورزیده و تسریع در تعیین‌تکلیف این بار مالی نامتعارف را گامی سرنوشت‌ساز در حفظ اشتغال صنعتی و رونق صادرات غیرنفتی استان زنجان ارزیابی کرد.

نمایندگان حاضر در جلسه ، *جمع‌بندی حقوقی و فنی مطرح‌شده از سوی جناب آقای بازرگانی را مبنای گفت‌وگو با نهادهای بالادستی دانسته و بر پیگیری جدی و مستند آن تأکید کردند .*

در ادامه، اعضای کمیسیون با اشاره به بند ۴ دستور جلسه ، ضرورت تسریع در تعیین تکلیف این هزینه برای بهره‌برداران ورود موقت را یادآور شدند. نمایندگان گمرک و راهداری استان ، ضمن استقبال از پیشنهادهای مطرح‌شده، بر نیاز به استعلام مکتوب و رسمی از مراجع حقوقی ذی‌صلاح کشوری اتفاق‌نظر نمودند.

اعضای کمیسیون پیشنهاد کردند *گزارش تحلیلی از جلسه، جهت ارسال به معاونت محترم حقوقی ریاست‌جمهوری تنظیم و ارسال گردد.* در پایان نیز جناب آقای بازرگانی بر شفافیت کامل فرآیند پیگیری، مستندسازی تمامی مکاتبات و گزارش‌دهی دوره‌ای به اعضای کمیسیون تأکید کرده و خواستار تعریف مسئول پیگیری مشخص و مهلت زمانی برای هر یک از مصوبات جلسه شده تا روند پیگیری به‌صورت رصدپذیر پیش رود .

وی در جمع‌بندی مباحث فنی، فرمودند *راهکار میان‌مدت، بازنگری رویه بخشنامه حمل ترکیبی با هماهنگی اتاق بازرگانی ایران است.*

ایشان افزودند در صورت عدم تعیین تکلیف در مهلت مقرر، طرح موضوع در شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان گزینه پیش‌روی کمیسیون خواهد بود.

مصوبات

ردیف	شرح مصوبه	مسئول پیگیری	تاریخ انجام
۱	تدوین مکاتبه کارشناسی، مستدل و حقوقی از سوی اتاق بازرگانی زنجان به اتاق ایران، سازمان راهداری و وزارت صمت ، جهت بازنگری در شیوه اخذ عوارض ۱۰٪ و تعمیم معافیت رویه ورود موقت در حمل جاده‌ای و ترکیبی	دبیر کمیسیون	در اسرع وقت
۲	پیگیری استعلام تکمیلی و حقوقی از معاونت محترم حقوقی ریاست جمهوری و بهره‌گیری از ظرفیت‌های قانونی ناظر بر شرایط اضطرار و تحریم به‌منظور رفع این بار مالی از دوش واحدهای تولیدی و بازرگانی استان	ریاست کمیسیون	در اسرع وقت
۳	پیشنهاد طرح موضوع در شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان زنجان جهت تصویب، اتخاذ رویه واحد حمایتی و پیگیری استانی و ملی	دبیر کمیسیون	در اسرع وقت

توضیحات

تنظیم کننده	محمدحسین رستمخانی	**تاریخ تنظیم سند**	۱۴۰۵/۰۷/۲۴